

Ficha de candidatura

CATEGORÍAS EN LAS QUE QUIERE POSTULAR LA EXPERIENCIA

1: TIPO DE EXPERIENCIA: *elegir el elemento más importante (elegir solo un elemento que considere más destacado de su práctica).*

A) Deliberación Asamblea ciudadana / taller de deliberación / sorteo / teatro legislativo/ planeación participativa.	X
B) Decisión Presupuesto participativo / referéndum / consulta / proceso participativo con voto.	
C) Ciudadanía Ciudadanía / acción comunitaria / consejo permanente / educación cívica / asociacionismo / otras iniciativas para reforzar la democracia local	

2: TIPO DE GOBIERNO: *elegir solo uno.*

A) Hasta 50.000 habitantes (pueblos, pequeñas ciudades, ámbito rural).	
B) Ciudad entre 50.000 y 250.000 habitantes.	
C) Ciudad entre 250.000 y 1.000.000 habitantes.	
D) Metrópolis o área urbana de más de 1.500.000 habitantes.	
E) Gobierno supralocal, regional, provincial....	X

Datos de la experiencia: *completar la información a continuación de forma clara y concisa.*

Título de la experiencia: Caravana “Queremos Escucharte, 2022”: Mecanismo de Gobernanza para la Designación Participativa de Presupuesto
Nombre de la ciudad o región: Jalisco
Número de habitantes de la ciudad o territorio: 8,348 millones de personas
País: México
Institución candidata: Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno del Estado de Jalisco, México.

Ficha de candidatura

Página web de la experiencia o de la institución: https://participa.jalisco.gob.mx/		
Perfiles en redes sociales de la experiencia o de la institución: @ParticipaJal #CaravanaQueremosEscucharte		
Fecha de inicio de la experiencia: Febrero 2022		
Fecha de finalización de la experiencia: Mayo 2023		
Presupuesto de la experiencia: 19 millones de pesos		
Tipo de candidatura <i>(marque con una X en la columna de la derecha)</i>	Experiencia nueva	X
	Innovación sobre una experiencia existente	
	Continuidad de una experiencia	
Tipo de experiencia <i>(marque con una X en la columna de la derecha, puede elegir más de una opción)</i>	Presupuesto participativo	
	Planificación participativa	X
	Consejo permanente	
	Espacio / Taller de diagnóstico, monitoreo, etc.	X
	Audiencia pública/ Foro	X
	Consulta / Referéndum	
	Asambleas/ Jurados ciudadanos / Espacios de deliberación	X
	Gobierno electrónico / Gobierno abierto / Plataformas digitales	X
	Iniciativas legislativas/ciudadanas	
Otros (indicar cuáles):		
	Conseguir niveles de igualdad más grandes a la hora de participar.	X

Ficha de candidatura

Objetivo de la experiencia <i>(marque con una X en la columna de la derecha, puede elegir más de una opción):</i>	Incorporar la diversidad como criterio de inclusión.		
	El fortalecimiento comunitario.		X
	El fortalecimiento de la ciudadanía no organizada.		X
	Ampliar los derechos de la ciudadanía relacionados con la participación política.		
	Conectar diferentes herramientas de participación dentro de un “ecosistema” de democracia participativa.		X
	Mejorar la calidad de las decisiones públicas a través de mecanismos de democracia participativa.		X
	Mejorar la eficacia y la eficiencia de los mecanismos de democracia participativa.		X
	Mejorar la evaluación y el seguimiento de los mecanismos de democracia participativa.		
	Mejorar alguna política pública a través de la participación activa de la ciudadanía.		X
Ámbito territorial <i>(marque con una X en la columna de la derecha, puede elegir más de una opción):</i>	Conjunto del territorio	Local	X
		Regional	X
	Distrito		
	Barrio		
	Gobernanza		X
	Educación		
	Transporte / Movilidad		



Ficha de candidatura

Ámbito temático <i>(marque con una X en la columna de la derecha, puede elegir más de una opción):</i>	Gestión urbana	X
	Salud	X
	Seguridad	X
	Medio ambiente / Cambio climático y/o agricultura urbana	X
	Nuevos movimientos sociales y asociacionismo	
	Cultura	X
	Vivienda	
	Creación de trabajo	X
	Descentralización	X
	Desarrollo local	X
	Formación/capacitación	X
	Economía y/o finanzas	
	Normativas legales	
	Inclusión social	X
	Todos	
Otros (escribe el tema)	Paz Acceso al agua	
Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) asociados a la práctica	ODS 1 - Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todas partes.	
	ODS 2 - Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible.	

Ficha de candidatura

<i>((marque con una X en la columna de la derecha, puede elegir más de una opción y añadir la meta concreta</i>	ODS 3 - Empoderar a las personas para que lleven vidas saludables y promuevan el bienestar en todas las edades.	X
	ODS 4 - Garantizar el acceso a una educación de calidad para todos en condiciones equitativas y promover oportunidades de aprendizaje a lo largo de toda la vida.	
	ODS 5 - Lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas.	X
	ODS 6 - Garantizar el acceso al agua y al saneamiento para todos y asegurar la gestión sostenible de los recursos hídricos.	X
	ODS 7 - Garantizar el acceso de todos a servicios energéticos fiables, sostenibles y modernos a un coste asequible.	
	ODS 8 - Promover el crecimiento económico sostenido, compartido y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.	
	ODS 9 - Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización sostenible que beneficie a todos y fomentar la innovación.	
	ODS 10 - Reducir las desigualdades entre y dentro de los países.	X
	ODS 11 - Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.	X
	ODS 12 - Establecer patrones de consumo y producción sostenibles.	X
	ODS 13 - Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus impactos.	X

Ficha de candidatura

	ODS 14 - Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.	
	ODS 15 - Preservar y restaurar los ecosistemas terrestres.	
	ODS 16 - Promoción de sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible.	X
	ODS 17 - Alianzas para lograr los objetivos.	X

PARTE 2: DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

Rellenar los siguientes campos de forma clara y concisa. Puede añadir enlaces, gráficos, tablas e imágenes si lo considera oportuno.

Contexto:

El estado de Jalisco se sitúa en el occidente de México con 78,588 km² de territorio y una población de 8 mil millones de personas (censo 2020); cuenta con 125 municipios distribuidos en 12 regiones, teniendo como principal atractivo su biodiversidad, aunque a su vez, sus características geográficas generan retos de accesibilidad de algunos servicios.

Destacado protagonista en el desarrollo de la nación, es uno de los 3 estados más prósperos de México, con gran desarrollo económico y de innovación, reconocido por su gran avance de organización social para la incidencia pública, así como por su gran diversidad cultural en cuanto a Pueblos Originarios y Comunidades Indígenas, lo cual también representa grandes retos a atender en temas de desigualdad.

De ahí que, con base en la identificación de municipios con mayor necesidad, para realizar el pilotaje de este proyecto, se determinó elegir un municipio por región, con el fin de contar con experiencias diversas y adecuadas a la variedad cultural y territorial de Jalisco. Para ello, se buscó, además, que la selección atendiera a municipios con diversidad en cuanto a número de habitantes y grados de desarrollo. Cabe señalar que, ante la ola de inseguridad se determinó no visitar la Región Sureste.

De igual manera, se cuenta con el marco normativo que sustenta el proyecto: en México la participación ciudadana está reconocida como un derecho humano y Jalisco fue pionero en subir este tema a una secretaría de estado, constituyendo a partir de esta administración (2018-2024) la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana, la primera de su tipo en el país, enmarcándola en la Ley de Planeación Participativa, la Ley

Ficha de candidatura

del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza –que incluye 16 mecanismos de participación ciudadana- y el Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo 2018-2024 visión 2030.

Precedentes:

El proyecto Caravana “Queremos Escucharte” es una experiencia nueva en Jalisco, tomó más de un año su planeación, en cuanto a la determinación de las temáticas, la selección de municipios con base en criterios claros y pertinentes, el diseño metodológico que integrara actividades lúdicas e interactivas en espacios públicos para informar, espacios de análisis y deliberación en gobernanza para implementar proyectos adecuados a su realidad.

Sus orígenes se dan durante la pandemia por COVID19, pues se identificó como un enfoque central a atender en la población jalisciense la “Salud integral”. Resultado de ello fue la estrategia [“Quererte En Casa”](#) (año 2020), posteriormente [“Tiempo de Querernos”](#) (año 2021 a la fecha).

Bajo este contexto, se tomaron como base los [determinantes sociales de la salud \(DSS\)](#), que son aquellos factores no médicos que influyen en los resultados sanitarios. Es decir, son las condiciones en las que las personas nacen, crecen, trabajan, viven y envejecen, y el conjunto más amplio de fuerzas y sistemas que configuran las condiciones de la vida cotidiana. Estas fuerzas y sistemas incluyen las políticas y sistemas económicos, las agendas de desarrollo, las normas sociales, las políticas sociales y los sistemas políticos.

Ya en el año 2022, se publica el Acuerdo del Gobernador donde se aprobó la ejecución del pilotaje del proyecto estableciendo que la coordinación central estaría a cargo de nuestra dependencia, en colaboración con otras dependencias competentes en el abordaje de los objetivos temáticos del enfoque de “Salud Integral” de los diferentes DSS, entre ellos los hábitos, el acceso a los servicios, el entorno cultural, social y el medio ambiente.

De esta manera, cada uno de los 11 municipios participantes cuenta con al menos una deficiencia importante relativa a los objetivos del Proyecto. ([Tabla 1. Listado de municipios y factores por los cuáles fue seleccionado](#))

Objetivos de la experiencia:

Ficha de candidatura

Generar procesos de designación participativa de presupuesto entre ciudadanía y gobierno, atendiendo las necesidades de las personas, con trabajo interinstitucional y dinámicas lúdicas e interactivas que motiven la participación en proyectos que promuevan la innovación social para el bien común.

1. Activar mecanismos: Asamblea popular y Colaboración popular, promueven vinculación horizontal con otras dependencias del gobierno de Jalisco y vertical por la estructura del gobierno estatal y municipales.
2. Objetivos temáticos para mejorar las condiciones desde la salud integral:
 - 2.1. Mejora de condiciones en centros de salud
 - 2.2. Desarrollo integral y buen vivir
 - 2.3. Cosecha de lluvia
 - 2.4. Reactivación física
 - 2.5. Reactivación cultural
 - 2.6. Salud Mental

Metodología:

Nos basamos en procesos de Investigación-Acción-Participación (IAP), Educación Popular y Metodologías lúdicas participativas a través del formato de “Caravana”: un grupo de personas viajan hacia un mismo destino para acompañarse, apoyarse y lograr el objetivo, es una práctica de colaboración y coordinación hacia una meta común.

La selección de municipios se fundamentó en un análisis interinstitucional de necesidades y municipios prioritarios con diversidad y alto grado de desigualdad, basado en datos del Atlas de Salud Mental, Riesgo de Sequía, Diagnósticos de necesidades identificadas por dependencias, Grado de Marginación y Pobreza multidimensional.

El enfoque principal fue de acercamiento y escucha de la ciudadanía, a través de tres procesos participativos en los municipios visitados:

1. **Feria interactiva en espacio público:** Acercar información, actividades y servicios a la ciudadanía y motivarles a participar en la Asamblea Popular, fomentando una cultura democrática y participativa iniciando con el derecho de “acceso a la información”.
2. **Asamblea popular, para determinar “cómo, dónde y quiénes” para el logro de los 6 objetivos establecidos:** Mecanismo de participación por el cual las personas de Jalisco o de un municipio construyen un espacio para la opinión sobre temas de interés general o asuntos de carácter local o de impacto en la comunidad.
3. **Talleres virtuales de priorización y diseño participativo de proyectos:** Los proyectos se diseñaron con base en ideas y opiniones que la ciudadanía aportó en la Asamblea, teniendo como prioridad la generación de capital social. Luego de tener las Fichas Ejecutivas de los Proyectos, se realizó la validación técnica y



Ficha de candidatura

económica con base en los montos establecidos para cada objetivo por parte de las dependencias temáticas.

Finalmente, se activa el mecanismo de Colaboración popular, a través de los Convenios entre nuestra dependencia, las dependencias y gobiernos municipales para la ejecución del gasto con base en los proyectos determinados en cada municipio.

Tabla 2. Etapas y fases metodológicas

Feria en espacio público



Actividades con niñas, niños y adolescentes





Ficha de candidatura

Caminata con todo el Gabinete de gobierno local



Feria del deporte



Juegos sobre adicciones con adolescentes



Asambleas Populares



Ficha de candidatura

Mesas **Reactivación Cultural**



#TiempoDeQuerernos



Mezquitic



Encarnación de Díaz



Tala



Tamazula de Gordiano



Mixtlán



Tomatlán

Innovación:

El proyecto fue resultado de múltiples reuniones entre nuestra dependencia, la Secretaría de Hacienda Pública y otras instancias con quienes se identificaron objetivos comunes y el interés en incorporar estos mecanismos durante la pandemia por COVID19, identificando dos innovaciones:

1. Se generó un proceso de colaboración y formación interinstitucional para activación del espacio público con información y servicios de las dependencias estatales y municipales, de forma cercana, lúdica e interactiva para abonar al paso uno de la escalera de participación ciudadana y que las personas tuvieran información sobre las temáticas de la Asamblea.
2. Se creó una partida presupuestal específica para activar Mecanismos participativos para la designación de presupuesto; ahora las dependencias tienen la posibilidad de integrar metodologías participativas en sus procesos de planeación presupuestal y contribuir junto con la ciudadanía en el mejoramiento de condiciones para la salud integral desde el desarrollo territorial local, focalizando necesidades y recursos.

Inclusión:

Desde el diseño del proyecto se contempló acudir a las comunidades y localidades de Jalisco con mayor grado de desigualdad, con el fin de garantizar el acceso a la información y a los servicios existentes que ofrece el gobierno estatal y municipal, garantizando a su vez, la participación de grupos históricamente vulnerados.

Ficha de candidatura

De igual manera, se [solicitó que los espacios](#) en donde se llevaran a cabo los ejercicios tanto de la Feria, como de la Asamblea, fueran con accesibilidad universal.

Aunado a lo anterior, un punto central de los [criterios para priorizar](#) las ideas propuestas en la Asamblea fue el de inclusión, lo que se vio reflejado en la presencia de personas participantes y beneficiarias, con un enfoque en personas mayores, jóvenes, niñas, niños y adolescentes.

Comunicación:

La estrategia en lo horizontal fue a través del:

1. Contacto con las dependencias del mismo Gobierno de Jalisco, participantes en los objetivos temáticos
2. Se les solicitó que a través de sus enlaces regionales y municipales se hiciera extensiva la invitación a la población en general para asistir a la Feria y Asamblea.

La estrategia en lo vertical fue a través del:

1. Contacto directo con los gobiernos municipales para la participación de actores claves con base en las temáticas
2. Contacto con los Consejos Municipales de Participación Ciudadana
3. [Redes sociales de facebook y twitter](#)
4. Difusión en grupos de Whatsapp de Redes Vecinales
5. Perifoneo en los municipios visitados
6. Posters impresos en el territorio
7. [Entrevistas en medios locales](#)
8. Gobiernos locales indígenas

Articulación con otros actores:

1. Nuestra dependencia: Coordinadora, generando los espacios, metodologías, medios de comunicación y formatos del proceso, puente entre los actores.
2. Gobiernos municipales: designación de enlaces para seguimiento de acuerdos y responsables de proyectos; gestión de espacios, convocatoria, uso de recurso, seguimiento, implementación y comprobación.
3. Gobiernos locales indígenas, dar certeza a través de la Comisión Estatal Indígena del buen uso del recurso en el cumplimiento de los acuerdos establecidos con el gobierno municipal y la población.
4. Dependencias de Jalisco: facilitar y relatar mesas de trabajo de la Asamblea, apoyar la validación técnica del diseño de los proyectos.
5. Secretaría de la Hacienda Pública: clave para lograr la innovación pública presupuestaria que impulse el fortalecimiento regional con metodologías participativas.
6. Ciudadanía: participar, involucrar a más personas, dar seguimiento a los proyectos.

Ficha de candidatura

7. Consejos Municipales de Participación Ciudadana: dar certeza y legitimidad, convocando a más personas y enfatizando la importancia de la participación ciudadana en las decisiones públicas.

Evaluación:

En un principio se contempló implementar el Mecanismo de Contraloría Social para cada uno de los proyectos generados. Sin embargo, dado que recién se implementó el pilotaje, nos rebasaron los tiempos previstos y no fue posible realizar la capacitación de las personas y que se pudieran conformar los comités.

Cabe señalar que, si bien no se conformaron los comités de contraloría social, la riqueza de este ejercicio fue que desde su diseño y en el momento de la implementación siempre se tuvo participación ciudadana ya fuera a través de líderes y lideresas vecinales que participaron en la Asamblea popular o los Consejos de Participación Ciudadana de los municipios visitados.

Aunado a lo anterior, debido a que a finales de abril se concluyeron varios de los proyectos, se está por iniciar el proceso de evaluación participativa con actores involucrados: los equipos de las dependencias del Gobierno de Jalisco participantes, de los gobiernos municipales, actores sectoriales, ciudadanía participante y beneficiaria de los proyectos y Consejos Municipales de Participación Ciudadana.

Impactos y resultados

Los impactos de este proceso son tan diversos, como objetivos temáticos se abordaron y contextos y realidades de cada municipio se vivieron. En general, el impacto se podría resumir en que luego de todo el proceso, 43 fueron los proyectos que se generaron, mediante los cuales, se garantizó el acceso a servicios de salud, agua, recreación, cultura, activación física, prevención y formación tanto a personal del servicio público municipal como a la ciudadanía en general.

De los 11 municipios visitados, el número de personas participantes en el proceso de diseño de los proyectos durante la Asamblea y los talleres virtuales, fueron de alrededor de 2,800 personas. Por su parte, alrededor de 338,926 personas fueron beneficiarias de las acciones de los proyectos.

Es importante resaltar que, el impacto alcanzado fue más allá de los objetivos temáticos planteados, pues se tuvo una derrama en otros sentidos:

- Formación de habilidades para la colaboración intersectorial
- Formación de habilidades técnicas para diseño e implementación participativa de proyectos.
- Cohesión comunitaria al generar espacios de encuentro
- Activación y apropiación de los espacios públicos

Ficha de candidatura

- Participación de grupos prioritarios
- Empleo a talleristas, instructores deportivos, personal de la salud y personas artesanas

Al final, todo lo anterior resulta en el fortalecimiento de una cultura democrática de apertura gubernamental y participación ciudadana para la generación de espacios de paz, salud integral y seguridad ciudadana.

[Banco de proyectos resultantes](#)

[Tepatlán de Morelos](#)

[Techaluta de Montenegro](#)

[Mixtlán](#)

PARTE 3: RESUMEN DE LA EXPERIENCIA

Resumen de la experiencia:

En México, la participación ciudadana está reconocida como un derecho humano y Jalisco fue pionero en subir este tema a una secretaría de estado, constituyendo a partir de esta administración (2018-2024) la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana, la primera de su tipo en el país, enmarcándola en la Ley de Planeación Participativa, la Ley del Sistema de Participación Ciudadana y Popular para la Gobernanza –que incluye 16 mecanismos de participación ciudadana- y el Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo 2018-2024 visión 2030 con el Tema Transversal de Gobernanza para el desarrollo.

La Caravana “Queremos Escucharte” se vuelve una materialización práctica de dichos instrumentos normativos, poniendo de manifiesto que la mejor manera de tomar decisiones públicas es a través de ejercicios de gobernanza.

Este proyecto fue una experiencia nueva en Jalisco, tomó más de un año su planeación y sus orígenes se dan durante la pandemia por COVID19, alineado a la estrategia [“Quererte En Casa”](#) (año 2020), posteriormente [“Tiempo de Querernos”](#) (año 2021 a la fecha) como la acción en territorio para atender la salud mental. Bajo este contexto, se tomaron como base los [determinantes sociales de la salud \(DSS\)](#).

La metodología se basó en procesos de Investigación-Acción-Participación (IAP), Educación Popular y Metodologías lúdicas participativas a través del formato de “Caravana”: un grupo de personas viajan hacia un mismo destino para acompañarse, apoyarse y lograr el objetivo, es una práctica de colaboración y coordinación hacia una meta común; primero, activando una **Feria interactiva en espacio público** con el fin de acercar información, actividades y servicios a la ciudadanía y motivar la participar en la Asamblea Popular, seguida de la **Asamblea popular**, para determinar los *cómos, dónde*s y *quiénes* para el logro de los 6 objetivos establecidos, posterior a la cual, se desarrollaron **talleres virtuales** de priorización y diseño participativo de proyectos y finalmente el **monitoreo e implementación participativa**.

Ficha de candidatura

La selección de municipios se fundamentó en un análisis interinstitucional de necesidades y municipios prioritarios con diversidad y alto grado de desigualdad, basado en datos del Atlas de Salud Mental, Riesgo de Sequía, Diagnósticos de necesidades identificadas por dependencias, Grado de Marginación y Pobreza multidimensional, seleccionando a 11 municipios, de las distintas regiones del estado.

Participaron en el proceso de diseño de 43 proyectos desde la Asamblea y talleres virtuales alrededor de 2,800 personas y como beneficiarias de las acciones de los proyectos alrededor de 338,926.

el impacto alcanzado fue más allá de los objetivos temáticos planteados, pues se tuvo una derrama en otros sentidos:

- Formación de habilidades para la colaboración intersectorial
- Formación de habilidades técnicas para diseño e implementación participativa de proyectos.
- Cohesión comunitaria al generar espacios de encuentro
- Activación y apropiación de los espacios públicos
- Participación de grupos prioritarios
- Empleo a talleristas, instructores deportivos, personal de la salud y personas artesanas

Al final, todo lo anterior resulta en el fortalecimiento de una cultura democrática de apertura gubernamental y participación ciudadana para la generación de espacios de paz, salud integral y seguridad ciudadana.

[Video sobre la Caravana Queremos Escucharte](#)