

## PARTE 1: DADOS BÁSICOS

**Detalhes da experiência** (completar as informações abaixo de forma clara e concisa)

<b>Título da experiência:</b> Oficina sobre Orçamento Público para conselheiras e conselheiros da sociedade civil		
<b>Nome da cidade ou região:</b> Osasco		
<b>Habitantes da cidade ou território:</b> 700 mil		
<b>País:</b> Brasil		
<b>Instituição candidata:</b> Secretaria de Planejamento e Gestão da Prefeitura do Município de Osasco		
<b>Website da experiência ou instituição</b> www.osasco.sp.gov.br		
<b>Perfis da experiência ou instituição nos meios de comunicação social:</b> @prefeituradeosasco @osascoaberta		
<b>Data de início da experiência:</b> Abril - 2022		
<b>Data de conclusão da experiência:</b> Em vigor		
<b>Orçamento da experiência:</b> Considerando que os recursos de pessoal já estão previstos no orçamento público, por se tratar da equipe de servidores públicos, e as atividades foram realizadas em equipamentos públicos, os custos especificamente para a oficina foram com a impressão do material pedagógico, histórias em quadrinhos, [2.500 unidades, papel couchê de 150g/m <sup>2</sup> de 24 páginas e capa, tamanho 148x210mm no valor R\$9.000] e o coffee-break para as duas atividades R\$1.200. Valor total R\$11.500,00.		
<b>Tipo de experiência</b> <i>Marcar com um X na coluna da direita</i>	Nova experiência	x
	Inovação sobre uma experiência existente	
	Continuidade de uma experiência	
<b>Tipo de experiência</b>	Orçamentação participativa	x

<p><i>Marcar com um X na coluna da direita (pode ser escolhida mais do que uma opção)</i></p>	Planejamento participativo	
	Conselho Permanente	x
	Espaço/oficina para diagnóstico, monitorização, etc.	x
	Audiência Pública/Fórum	
	Votação/referendo	
	Assembleias / Júris cidadãos / Espaços deliberativos	
	Governo eletrónico/ plataformas governamentais/digitais abertas	
	Iniciativas legislativas/cidadãos	
Outros (por favor especifique):		
<p><b>Objetivo da experiência</b></p> <p><i>Marcar com um X na coluna da direita (pode ser escolhida mais do que uma opção)</i></p>	Atingir maiores níveis de igualdade na participação	x
	Incorporar a diversidade como critério de inclusão	x
	Empoderamento da comunidade	x
	Reforçar a cidadania não organizada	x
	Expansão dos direitos dos cidadãos relacionados com a participação política	x
	Conectando diferentes instrumentos de participação dentro de um 'ecossistema' de democracia participativa.	x
	Melhorar a qualidade da tomada de decisões públicas através de mecanismos de democracia participativa	x

	Melhorar a eficácia e eficiência dos mecanismos de democracia participativa	x	
	Melhorar a avaliação e o acompanhamento dos mecanismos de democracia participativa	x	
	Melhorar qualquer política pública através da participação activa dos cidadãos	x	
<b>Âmbito territorial</b> <i>Marcar com um X na coluna da direita (pode escolher mais do que uma opção)</i>	Território no seu conjunto	Local	x
		Regional	
	Distrito		
	Bairro		x
<b>Área temática</b> <i>Marcar com um X na coluna da direita (pode ser escolhida mais do que uma opção)</i>	Governação		x
	Educação		
	Transporte / Mobilidade		
	Gestão urbana		
	Saúde		
	Segurança pública		
	Ambiente / Alterações climáticas e/ou agricultura urbana		
	Novos movimentos e associações sociais		
	Cultura		
	Habitação		
Criação de emprego			

	Descentralização	x
	Desenvolvimento local	x
	Educação/formação	x
	Economia e/ou finanças	x
	Normas legais	
	Inclusão social	
	Todos	
	Outros (Escrever o tópico)	
<p><b>Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) associados à prática</b></p> <p><i>Marcar com um X na coluna da direita (pode escolher mais do que uma opção)</i></p> <p>Podem também acrescentar o objetivo específico</p>	ODS 1 - Erradicação da pobreza	
	ODS 2 - Fome zero e agricultura sustentável	
	ODS 3 - Saúde e bem-estar	
	ODS 4 - Educação de qualidade	x
	ODS 5 - Igualdade de gênero	
	ODS 6 - Água limpa e saneamento	
	ODS 7 - Energia limpa e acessível	
	ODS 8 - Trabalho decente e crescimento econômico	
	ODS 9 - Inovação infraestrutura	x
	ODS 10 - Redução das desigualdades	
	ODS 11 - Cidades e comunidades sustentáveis	

	ODS 12 - Consumo e produção responsáveis	
	ODS 13 - Ação contra a mudança global do clima	
	ODS 14 - Vida na água	
	ODS 15 - Vida terrestre	
	ODS 16 - Paz, justiça e instituições eficazes	
	ODS 17 - Parcerias e meios de implementação	x

## PARTE 2: DESCRIÇÃO DA EXPERIÊNCIA

*Por favor, preencha os seguintes campos de forma clara e concisa. Pode acrescentar ligações se o considerar apropriado.*

### Contexto

Osasco, emancipada em 19 de fevereiro de 1962, conhecida como “Cidade do Trabalho”, possui o 8º maior Produto Interno Bruto do Brasil, e o 2º maior do estado de São Paulo, ficando à frente de muitas capitais brasileiras, como Salvador, Fortaleza e Recife, sendo a não-capital com o maior PIB do país. É um município da região metropolitana de São Paulo, com mais de 700 mil habitantes (IBGE 2021), fazendo divisa com a cidade de São Paulo, tornando-se passagem para os moradores de municípios vizinhos como Barueri, Itapevi, Santana do Parnaíba, Carapicuíba e Jandira que trabalham na capital.

Osasco, que por muito tempo foi cenário do crescimento da indústria metalúrgica, hoje é considerado um polo atrativo para sediar grandes empresas de serviços, escolha das maiores empresas de tecnologia, inclusive 25% das empresas unicórnios do país.

Como parte da parceria internacional de Governo Aberto, desde 2020 Osasco tem criado reformas estruturais para maior participação social na construção de políticas públicas, a promoção da transparência nas informações e no uso da tecnologia e meios digitais como ferramentas para fortalecer a democracia.

### Precedentes

Por ser tão complexo o tema do orçamento público, como criar uma maneira legal para que a população se empodere desse conhecimento? Como desenvolver ferramentas para

que a sociedade civil avalie criticamente e desenvolva poder para validar, refutar e inovar as ações governamentais?

Foi desse questionamento e de todo o esforço coletivo da equipe de servidores públicos que desenvolvemos uma dinâmica de jogo e uma história em quadrinhos para tratar de todo o ciclo orçamentário do município. A atividade teve como público-alvo membros da sociedade civil e do governo que compõe os conselhos municipais da cidade de Osasco/SP experiência da oficina foi criada a partir do compromisso estabelecido pela prefeitura do município de Osasco com a Open Government Partnership (OGP), no qual foi criado um plano de ação no tema de governo aberto em conjunto com o poder público e a sociedade civil da cidade. Essa motivação reuniu os servidores públicos do Departamento de Governo Aberto e Fortalecimento da Cidadania da Secretaria de Planejamento e Gestão da Prefeitura para pensar e elaborar uma oficina em que o conhecimento sobre o orçamento público pudesse ser realizada para consolidar os conceitos de maneira lúdica, criativa e divertida.

A oficina é uma experiência nova que tem como objetivo fortalecer a participação a partir do conhecimento conjunto com a sociedade civil. As experiências de orçamento participativo e de conselhos de bairros são inspirações para nossas ações, encontrando caminhos para fortalecer a participação social nos tempos atuais.

Tivemos como referência jogos de tabuleiros e vídeos explicativos na internet sobre orçamento público, como o canal “Orçamento Fácil” da Tv Senado.

### **Objetivos da experiência**

Dentre os objetivos selecionados, destacamos o “Empoderamento da comunidade”. A metodologia da oficina prevê conceito de educação cidadã e de efeito multiplicador, ou seja, o conhecimento adquirido pela conselheira e conselheiro participante, poderá ser compartilhado para sua comunidade ou categoria a partir da capacitação e também pela história em quadrinhos que explica orçamento público. Um material de apoio é distribuído em grande escala e que cada participante pode pegar para distribuir. A oficina empodera ao apresentar ao cidadão como são feitas as decisões políticas sobre o orçamento público e quais os caminhos para a participação social perante o governo.

### **Metodologia**

A oficina (1h30):

Boas Vindas (15’): rodada de apresentações, breve apresentação sobre a oficina, o Governo Aberto e o plano de ação e os compromissos firmados por Osasco com a OGP.

Exposição Conceitual (20’ apresentação e 10’ para dúvidas)

1) base legal com apresentação dos trechos da constituição brasileira, lei de responsabilidade fiscal e as leis operacionais do orçamento público. 2) Ciclo orçamentário completo desde o plano plurianual (PPA), lei de diretrizes orçamentárias (LDO) e lei orçamentária anual (LOA). 3) os princípios orçamentários, 4) Os objetivos de Desenvolvimento Sustentável – Agenda 2030, como orientadora das ações governamentais 5) Exemplos reais de classificação orçamentária de receitas e despesas por ações.

O Jogo (30')

Escolha de Prioridades

- Em um quadro é simulado a apresentação de 10 eixos de um PPA fictício. São pré-selecionados 3 eixos que iremos trabalhar. Para cada eixo há 6 ações que deverão ser executadas. 2 delas já comprometidas no orçamento. As outras 4 são apresentadas e os participantes são convidados a priorizá-las.

Aplicando Valores

- Um dinheiro personalizado para o jogo é distribuído para os participantes, 10 notas no valor simbólico de \$100.000 cada uma. Ao total são 12 ações que poderão ser selecionadas. Ou seja, há mais ações que notas de dinheiro, e por isso o participante deverá selecionar de acordo com o seu próprio senso de priorização.

- Por fim, é revelado o custo previsto de cada ação e contabilizado o dinheiro depositado pelo grupo. Se faz uma análise se houve superávit ou déficit. E são pensadas possibilidade de realocar recursos ou manter.

Considerações Finais (15') - Debate sobre o jogo, avaliação sobre a oficina e como cada um se sente depois da atividade. Entrega da História em Quadrinhos de linguagem didática e acessível sobre orçamento público.

## **Inovação**

A oficina tem dois aspectos inovadores: a dinâmica do jogo e as história em quadrinhos.

A dinâmica de jogo é o aspecto inovador-pedagógico principal da oficina. Além de revisar os conceitos e conteúdos sobre orçamento público, é uma oportunidade para os participantes aprenderem, na prática, e exercitem o desafio da priorização. Como os participantes tem suas respectivas pautas e causas diferentes pelas quais advogam, ter contato com a diversidade temática possibilita abrir os horizontes para as mais diversas demandas sociais diante de um recurso limitado.

A história em quadrinhos é outro aspecto de inovação com a linguagem didática, acessível e ilustrada. O roteiro narra a história de uma personagem que conta para sua família sobre uma atividade promovida pela escola e pela prefeitura para explicar orçamento público. Foi distribuído para que os participantes sejam multiplicadores e facilitadores capacitados para repassar o conhecimento obtido em seus respectivos núcleos de atuação.

### **Inclusão**

Como ponto de partida iniciamos a realização da oficina a partir de uma estrutura já existente de participação social, os conselhos municipais. Realizamos a oficina em dois horários diferentes, a primeira no período da manhã e a segunda no período da noite, em uma região central, de fácil acesso, com estacionamento, acessibilidade, com boa sala, boa estrutura visual e sonora. Também foi oferecido um coffee-break. A partir desse primeiro contato, foram feitos convites pelos próprios participantes para reproduzir a oficina em seus respectivos conselhos municipais, núcleos de atuação, coletivos e associações de moradores. O projeto de continuidade prevê realizar a oficina em outros 46 equipamentos públicos da cidade, de forma descentralizada, a fim de alcançar o maior número de participantes.

### **Comunicação**

A estratégia tem sido ampla para alcançar meios de comunicação diversos e dinâmicos. Utilizamos redes sociais, em especial o Instagram, os canais oficiais da prefeitura – como site e diário oficial. Para reforçar convites, utilizamos e-mails e telefones de nosso banco de dados que é constantemente atualizado. Também contamos com os próprios integrantes dos conselhos municipais como multiplicadores na divulgação das oficinas. Para além desses meios, acreditamos muito na abordagem presencial para construir vínculos e estabelecer uma relação de confiança como um pilar estruturante da gestão pública.

### **Articulação com outros atores**

Encabeçado pelo Departamento de Governo Aberto e Fortalecimento da Cidadania, um grupo de trabalho foi criado para produzir o material didático sobre orçamento público, resultando na história em quadrinhos, previsto no plano de ação de governo aberto da OGP. Contou com a atuação o Departamento de Planejamento Orçamentário, o Laboratório de Governo e Políticas Públicas da Secretaria de Planejamento e Gestão (SEPLAG) e com a Secretaria de Comunicação da Prefeitura do município de Osasco, especialmente as equipes de elaboração de conteúdo, de diagramação e de arte e com a colaboração e revisão da sociedade civil.

Para a articulação da oficina, contamos com os Departamentos de Planejamento Estratégico e de Suporte ao Planejamento da SEPLAG, com a equipe do espaço físico do Centro de Formação de Professores de Osasco, com as conselheiras e os conselheiros dos conselhos municipais e também com as vereadoras e os vereadores da cidade.

### **Avaliação:**

Faz parte da metodologia da oficina, uma rodada final consultiva com perspectiva de diálogo colaborativo, na qual os participantes avaliam, destacam pontos positivos e pontos críticos da atividade. Todos os pontos levantados pelos participantes foram



anotados e conferidos com o grupo para serem encaminhados para a Secretaria de Planejamento e Gestão e lá tomarem providências, seja para criar novos projetos que contemplem esses anseios vindos da sociedade civil, seja também para sensibilizar a equipe de servidores públicos para formas de atuação.

Também um canal de comunicação foi estabelecido diretamente com o Departamento de Governo e Fortalecimento da Cidadania para contribuir com a dinâmica de jogo e o material didático da história em quadrinhos para acolher novas contribuições e garantir o aperfeiçoamento contínuo da oficina.

### **Impactos e resultados**

Para participar da oficina foi feito um formulário de inscrição para mapear o perfil de cada participante. Insritos para os dois dias de oficina foram 44 participantes, dentre os quais 35 compareceram. O perfil havia diversidade de gênero, de raça, de geração e de diversidade temática. São conselheiras e conselheiros dos seguintes conselhos municipais: Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente (CMDCA); Conselho Municipal de Política Cultural de Osasco (COMCULTURA); Conselho Municipal de Educação (CME); Conselho Municipal dos Direitos da Mulher (CMDMO); Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS); Conselho Municipal do Idoso (CMI); Conselho Municipal de Defesa do Meio Ambiente (COMDEMA); Conselho Municipal do Turismo (COMTUR); Conselho Municipal de Segurança Alimentar (COMSEA); Conselho Municipal de Políticas Públicas sobre Droga (COMPOD) e Conselho Municipal da Política Urbana e Habitacional (CMPUH).

Em breve ocorrerá a audiência pública sobre orçamento público referente à Lei de Diretrizes Orçamentárias e, no próximo semestre, à Lei Orçamentária Anual. A expectativa é a de que os participantes possam exercer a cidadania de maneira mais consciente e propositiva.

Durante a rodada final de avaliação, recebemos os seguintes depoimentos:

“Durante o jogo eu fiquei com muita dificuldade para escolher onde eu iria aplicar o dinheiro. Me coloquei no lugar do gestor público.” B., conselheira

“Em 15 anos como conselheiro foi a primeira vez que eu participei de uma atividade como essa tão didática e importante para entender o orçamento público... eu queria que todo mundo participasse dessa oficina.” M. , conselheiro.

“Vim achando que seria mais uma atividade perdida... mas me enganei, eu amei.” A., conselheira

“Acredito que seria um ganho para a cidade se a oficina fosse implementada como política pública permanente.” W. , conselheiro

“É preciso lembrar de democratizar o orçamento público e dar prioridade para as pessoas

em situação de maior vulnerabilidade.” V., conselheira.

### PARTE 3: RESUMO DA EXPERIÊNCIA

#### Resumo da experiência

Por ser tão complexo o tema do orçamento público, como criar uma maneira instigante para que a população se empodere desse conhecimento? Como desenvolver ferramentas para que a sociedade civil avalie criticamente e desenvolva poder para validar, refutar e inovar as ações governamentais?

Foi desse questionamento e de todo o esforço coletivo da equipe de servidores públicos que desenvolvemos uma dinâmica de jogo e uma história em quadrinhos para tratar de todo o ciclo orçamentário do município. A atividade teve como público-alvo membros da sociedade civil que compõe os conselhos municipais da cidade. A experiência da oficina foi criada a partir do compromisso estabelecido pela Prefeitura de Osasco com a Open Government Partnership (OGP).

Essa motivação reuniu os servidores públicos da Secretaria de Planejamento e Gestão da Prefeitura para pensar e elaborar uma oficina em que o conhecimento sobre o orçamento público pudesse consolidar os conceitos de uma maneira lúdica, criativa e divertida.

É uma experiência nova que tem como objetivo fortalecer a participação a partir do conhecimento conjunto com a sociedade civil. A questão central é empoderar o cidadão, apresentar as decisões políticas sobre o orçamento público e quais os caminhos para a participação social em conjunto com as decisões governamentais.

A dinâmica de jogo é o aspecto inovador-pedagógico principal da oficina. Além de revisar os conceitos da apresentação inicial de conteúdo sobre orçamento público, é uma oportunidade para os participantes aprenderem na prática e exercitarem o desafio da priorização. Como os participantes têm suas respectivas pautas e causas diferentes pelas quais advogam, o contato com a diversidade temática possibilita abrir os horizontes para as mais diversas demandas sociais diante de um recurso limitado.

A história em quadrinhos é outro aspecto de inovação pela linguagem didática, acessível e ilustrada, com roteiro pensado para jovens e adultos. Foi distribuído para que os participantes sejam multiplicadores e facilitadores capacitados para repassar o conhecimento obtido e gerar debate em seus respectivos núcleos de atuação.

O perfil do grupo de participantes se destaca pela -diversidade de gênero, raça, geração e diversidade temática. São conselheiras e conselheiros dos: Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente (CMDCA); Conselho Municipal de Política Cultural de Osasco (COMCULTURA); Conselho Municipal de Educação (CME); Conselho Municipal dos Direitos da Mulher (CMDMO); Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS); Conselho Municipal do Idoso (CMI); Conselho Municipal de Defesa do Meio Ambiente (COMDEMA); Conselho Municipal do Turismo (COMTUR); Conselho Municipal de Segurança Alimentar (COMSEA); Conselho Municipal de Políticas Públicas sobre Droga (COMPOD) e Conselho Municipal da Política Urbana e Habitacional (CMPUH).

A expectativa é de que os participantes possam exercer a cidadania de maneira mais consciente e propositiva em atividades como a audiência pública- referente à Lei de Diretrizes Orçamentárias e, no próximo semestre, à Lei Orçamentária Anual, por exemplo.

A continuidade da ação prevê realizar a oficina em outros 46 equipamentos públicos da cidade, de forma descentralizada, a fim de envolver o maior número de pessoas.

Documentos Anexos da Oficina pelo Google Drive:

<https://drive.google.com/drive/folders/1krqMktzDPdfO3A7BGbcmaupa0I5iSqVz?usp=sharing>

**Convidamo-lo a partilhar anexos para melhor ilustrar a sua experiência: vídeos, fotos, documentos.... Pode enviá-los através de um grande sistema de entrega de documentos como WeTransfer, Dropbox ou Google Drive.**